

Raport Komisji Konsultacyjnej

po zakończeniu konsultacji społecznych w przedmiocie zaopiniowania projektów statutów sołectw położonych na terenie Gminy Dobra.

1. Termin i forma przeprowadzenia konsultacji:

Obowiązek przeprowadzenia konsultacji wynika z art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 506). Konsultacje społeczne przeprowadzono zgodnie z uchwałą Rady Gminy Dobra Nr LIII-426/14 z dnia 7 listopada 2014 roku w sprawie zasad i trybu przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Dobra (Dz. Urz. Woj. Mał. z 2014r. poz. 6962). Na podstawie ww. uchwały Wójt Gminy Dobra wydał Zarządzenie nr 0050.1.3.6.2019 z dnia 25 stycznia 2019r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych w przedmiocie zaopiniowania projektów statutów sołectw położonych na terenie Gminy Dobra. Zgodnie z w/w Zarządzeniem w okresie od 1 do 28 lutego 2019 roku poddano konsultacjom projekty statutów następujących sołectw: Chyszówki, Dobra, Gruszowiec, Jurków, Porąbka, Pólrzeczki, Przenosza, Skrzydlna, Stróża, Wilczyce i Wola Skrzydlańska.

Celem i przedmiotem konsultacji społecznych było poznanie opinii, uwag i propozycji mieszkańców Gminy Dobra na temat projektów statutów poszczególnych sołectw z Gminy Dobra.

Ogłoszenie o prowadzonych konsultacjach, projekty statutów oraz ankieta do składania opinii i uwag zostały umieszczone na stronie internetowej Gminy Dobra (www.gminadobra.pl) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Dobra (bip.malopolska.pl/ugdobra, w zakładce: Konsultacje społeczne).

Konsultacje przeprowadzono podczas spotkań z mieszkańcami poszczególnych sołectw na zebraniach wiejskich w lutym 2019 roku, w miejscowościach: Chyszówki w dniu 03.02.2019r., Dobra w dniu 02.02.2019r., Gruszowiec w dniu 09.02.2019r., Jurków w dniu 10.02.2019r., Porąbka w dniu 09.02.2019r., Pólrzeczki w dniu 10.02.2019r., Przenosza w dniu 02.02.2019r., Skrzydlna w dniu 02.02.2019r., Stróża w dniu 03.02.2019r., Wilczyce w dniu 10.02.2019r. i Wola Skrzydlańska w dniu 03.02.2019r.

Projekty statutów zostały wyłożone w Urzędzie Gminy Dobra w okresie od 1 do 28 lutego 2019r. w dniach i godzinach pracy Urzędu.

Uwagi i wnioski dotyczące statutów sołectw mogły być składane w formie ankiety i złożone: w sekretariacie Urzędu Gminy Dobra, przesłane skanem na adres mailowy: sekretariat@gminadobra.pl, przesłane drogą listowną na adres: Urząd Gminy Dobra, 34-642 Dobra 233, przy wykorzystaniu Elektronicznej Skrzynki Podawczej Urzędu Gminy Dobra na platformie ePUAP.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji:

- a) Na żadnym ze spotkań konsultacyjnych podczas odbywających się Zebrań Wiejskich nie wniesiono żadnych uwag i opinii dotyczących konsultacji statutów sołectw.
- b) W terminie przeprowadzonych konsultacji, na dziennik podawczy Urzędu Gminy Dobra wpłynęły dwie ankiety z opiniami i uwagami do projektu statutu sołectwa Jurków. Pierwsza ankieta wpłynęła w dniu 26.02.2019r., a druga w dniu 28.02.2019r. Do projektów statutów z pozostałych miejscowości nie wniesiono uwag.

3. Stanowisko Komisji Konsultacyjnej wobec zgłoszonych uwag i propozycji wraz z uzasadnieniem w przypadku nieuwzględnienia uwag i propozycji.

Lp.	Wskazanie §, który wymaga zmian	Treść uwagi lub proponowanego brzmienia	Stanowisko Komisji Konsultacyjnej
1.	Dodatkowy punkt	Należy dodać punkt ze słownikiem.	Uwagę uwzględniono (z zastosowaniem do wszystkich projektów statutów).
	3.2	Usunięcie informacji o powierzchni sołectwa.	Uwagę odrzucono. Usunięcie informacji nic nie wnosi. W przypadku zmiany granic i tak obligatoryjna będzie zmiana statutu Sołectwa.
	6	Rozszerzenie § 6 w celu lepszego informowania mieszkańców na temat przysługujących im praw.	Uwagę odrzucono. Nie doprecyzowano o jakie punkty i jakiej treści należałoby rozszerzyć.
	Dodatkowy punkt mówiący o tym kto może zostać Sołtysem, Radnym sołeckim	Rozszerzenie o zapis: 18.1 Funkcji Sołtysa nie można łączyć z funkcją Sołtysa lub jego zastępcy w innym Sołectwie, z funkcją Wójta lub jego zastępcy w gminie, członkostwem w organach jednostek samorządu terytorialnego w gminie w której jest Sołtysem.	Uwagę odrzucono. Jednostka pomocnicza (sołectwo) funkcjonuje w oparciu o uchwalony przez Radę Gminy Statut danego Sołectwa, który jest aktem pochodnym, uzupełniającym do ustawy o samorządzie gminnym. Statut nie może zawierać zapisów sprzecznych z w/w ustawą jak też ich powielać. Ustawa o samorządzie gminnym

		<p>Funkcji Radnego nie można łączyć z funkcją Radnego innego sołectwa, funkcją Wójta lub jego zastępcy w Gminie, członkostwem w organach jednostek samorządu terytorialnego w gminie, w której jest Radnym.</p>	<p>(art. 25b) stanowi, że mandatu radnego nie można łączyć z:</p> <ul style="list-style-type: none"> •mandatem posła lub senatora; •wykonywaniem funkcji wojewody lub wicewojewody; •członkostwem w organie innej jednostki samorządu terytorialnego. <p>Zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym, z radnym nie może być nawiązywany stosunek pracy w urzędzie gminy, w której uzyskał mandat. Nie może też pełnić funkcji kierownika gminnej jednostki organizacyjnej oraz jego zastępcy.</p> <p>Europejska Karta Samorządu Lokalnego stanowi, że funkcje lub działania niedające się pogodzić z mandatem przedstawiciela wybranego do władz lokalnych, mogą być określone jedynie przez ustawę lub wynikać z podstawowych zasad prawnych. Jest więc możliwość wprowadzania różnego rodzaju ograniczeń w sprawowaniu mandatu, o ile pochodzą one od ustawodawcy i nie są sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego.</p>
<p>Dodanie zapisów o sposobie przyjmowania wniosków o fundusz sołecki.</p>		<p>Wymagane jest powielenie zasad panujących na linii Sołtys – Gmina wynikających z rozporządzenia o funduszu sołeckim na obszar relacji mieszkańcy – sołectwo. Nieuregulowanie sposobów przyjmowania wniosków oraz możliwości ich zmian rodzi wiele konfliktów prawnych oraz społecznych.</p>	<p>Uwagę odrzucono.</p> <p>Zasady postępowania przy rozdziale Funduszu Sołeckiego określa ustawa z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołeckim (Dz. U. 2014, poz. 301 ze zm.). W Statucie Sołectwa nie można zawierać zapisów sprzecznych z ustawodawcą lub ich powielać. Sposób przyjmowania wniosków w ramach funduszu sołeckiego oraz możliwości ich zmian są jasno uregulowane w art. 5 i art. 7 ust. 1 przywołanej ustawy. Cyt. Art.7: <i>„W trakcie roku budżetowego, jednakże nie wcześniej niż po uchwaleniu budżetu gminy na dany rok i nie później niż do dnia 31 października danego roku</i></p>

			<p><i>budżetowego, sołectwo może złożyć do wójta (burmistrza, prezydenta miasta) wniosek o zmianę przedsięwzięć lub ich zakresu przewidzianych do realizacji w ramach funduszu”.</i></p> <p>Proponuje się dołożenie w paragrafie 13 pkt. 1 lit. h: „przyjmowanie wniosków mieszkańców na realizację zadań w ramach funduszu sołectkiego skierowanych bezpośrednio do Sołtysa jak również za pośrednictwem Urzędu Gminy”.</p>
	Poprawa artykułów w rozdziale V	Zbudowanie mechanizmu wyborów w oparciu o Kodeks Wyborczy.	Uwagę odrzucono. Ustawa Kodeks wyborczy nie dotyczy wyborów Sołtysa i Rady Sołectkiej.
	Dodatkowy zapis	Dodać zapisy o utracie mandatu sołtysa/radnego w chwili śmierci	Uwagę odrzucono. Jest to oczywista oczywistość.
	Dodatkowy zapis	W statucie powinny być zawarte informacje na temat wglądu na protokoły z zebrań. Popularną praktyką jest podejmowanie uchwały zebrania w sprawie zatwierdzenia protokołu z poprzedniego zebrania, daje to możliwość zgłoszenia uwag w kwestii zapisów protokołu.	Uwagę odrzucono. Każdy mieszkaniec ma prawo wglądu w protokoły z zebrań wiejskich, choćby w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej.
	W załączeniu do ankiety złożono przykładowy statut	Przykładowy statut jako forma przekazania uwag.	Przykładowy statut odrzucono w całości. Projekt statutu zawiera wiele błędów merytorycznych, powielane i zmieniane są zapisy ustawowe m.in. Ustawa Kodeks Wyborczy, Ustawa ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw, Ustawa o funduszu sołectkim. Przywołane ustawy w żadnym przypadku nie mają zastosowania do trybu wyboru Sołtysa czy Rady Sołectkiej. W projekt statutu wpisano także wiele spraw nie należących do kompetencji Sołtysa czy Rady Sołectkiej.
2	12	Wybór Sołtysa i Rady Sołectkiej winien odbywać się	Uwagę odrzucono. Ustawa Kodeks wyborczy nie

		w trybie wyborczym przyjętym do wyboru Wójta i Rady Gminy.	dotyczy wyborów Sołtysa i Rady Sołeckiej.
16.1		Należy doprecyzować kto zwołuje zebranie wiejskie w celu odwołania Sołtysa, na wniosek jakiej grupy (%) mieszkańców . Ile osób ma być na zebraniu by było wiążące głosowanie	Uwagę uwzględniono (z zastosowaniem do wszystkich projektów statutów). Proponuje się dołożenie: 1) zapisu w paragrafie 29 pkt. 2 „Odwołanie z zajmowanych funkcji winno być podjęte po zawiadomieniu i wysłuchaniu zainteresowanego”, 2) punktu 3 w paragrafie 29: „Zebranie Wiejskie dotyczące odwołania Sołtysa lub członka Rady Sołeckiej zwoływane jest na wniosek Rady Gminy lub co najmniej 1/5 mieszkańców uprawnionych do udziału w zebraniu, w takim samym trybie jak zebranie związane z wyborami Sołtysa i Rady Sołeckiej”.
17		Prawo do udziału w zebraniach wiejskich powinni mieć wszyscy mieszkańcy sołectwa, nie tylko posiadający zameldowanie.	Uwagę odrzucono. § 17 w projekcie statutu określa, że prawo udziału w zebraniu wiejskim mają wszyscy mieszkańcy sołectwa, posiadający czynne prawo wyborcze do Rady Gminy. Zameldowanie w tym przypadku nie ma żadnego znaczenia – można być zameldowanym w innej miejscowości/gminie, ale należy określić gdzie chce się mieć czynne prawo wyborcze.
Rozdział V		Usunąć i przeredagować na tryb wyborów samorządowych. Na odwrotnej stronie ankiety użyto wielu argumentów przemawiających za tym by wybory Sołtysa i Rady Sołeckiej ustalić na dzień wyborów samorządowych do Rady Gminy i na Wójta.	Uwagę odrzucono. Ustawa Kodeks wyborczy nie ma zastosowania do wyborów Sołtysa i Rady Sołeckiej. Ponadto Art. 35a. ust. 1. Ustawy o samorządzie gminnym stanowi: Wyborów do organów jednostek pomocniczych gminy oraz wyborów do organów jednostek niższego rzędu nie zarządza się na dzień, na który zarządzone zostały wybory do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, wybory Prezydenta Rzeczypospolitej

		<p>Polskiej, wybory do Parlamentu Europejskiego w Rzeczypospolitej Polskiej, wybory do organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego lub wybory wójtów.</p>
Inne uwagi	<p>Statuty powinny być poddane głosowaniu na zebraniu wiejskim, ostateczny głos powinien należeć do mieszkańców gdyż ich dotyczy.</p>	<p>Uwagę odrzucono. Projekty Statutów sołectw poddawane są konsultacjom społecznym natomiast organizację i zakres działania jednostki pomocniczej (sołectwa) określa Rada Gminy zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.</p>
Inne uwagi	<p>Należy rozdzielić funkcję Sołtysa od funkcji Radnego Gminy.</p>	<p>Uwagę odrzucono. Możliwość łączenia funkcji Sołtysa z funkcją Radnego nie budzi obecnie wątpliwości. Ustawa o samorządzie gminnym (art. 25b) stanowi, że mandatu radnego nie można łączyć z:</p> <ul style="list-style-type: none"> • mandatem posła lub senatora; • wykonywaniem funkcji wojewody lub wicewojewody; • członkostwem w organie innej jednostki samorządu terytorialnego. <p>Zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym, z radnym nie może być nawiązywany stosunek pracy w urzędzie gminy, w której uzyskał mandat. Nie może też pełnić funkcji kierownika gminnej jednostki organizacyjnej oraz jego zastępcy. Europejska Karta Samorządu Lokalnego stanowi, że funkcje lub działania niedające się pogodzić z mandatem przedstawiciela wybranego do władz lokalnych, mogą być określone jedynie przez ustawę lub wynikać z podstawowych zasad prawnych. Jest więc możliwość wprowadzania różnego rodzaju ograniczeń w sprawowaniu mandatu, o ile pochodzą one od ustawodawcy i nie są sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego. Wszystkie zakazy dot. łączenia</p>

			funkcji są wprowadzane w ustawach i nie mogą być zawarte w statutach gmin. Tym bardziej nie można ich wprowadzać w statutach sołectw.
--	--	--	---

4. Ogłoszenie wyników konsultacji:

Niniejszy raport podlega:

- 1) przedłożeniu Radzie Gminy Dobra,
- 2) zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Dobra,
- 3) zamieszczeniu na stronie internetowej Gminy Dobra,
- 4) wywieszeniu na tablicy ogłoszeń w Urzędzie,
- 5) przedłożeniu Komisji Statutowej.

5. Podpisy członków Komisji Konsultacyjnej:

1. Anna Mańka – Przewodnicząca - *Anna Mańka*
2. Maria Fornal – Członek - *Maria Fornal*
3. Jan Kordeczka – Członek - *Kordeczka Jan*
4. Justyna Mazur – Członek - *Justyna Mazur*